



Союз развития наукоградов
108840, Москва, г. Троицк, ул. Юбилейная, д. 3, ком. 209
Телефон (495) 790-54-18 тел./факс (499) 238-54-51
E-mail: kmikmi@mail.ru <http://naukograds.ru> <https://www.souznaukogradov.ru>

11.01.2023 № 121/1
На № 1/1.1-18 от 10.01.2023

Депутату Совета депутатов
городского округа Пущино
И.И. Селезневой

Уважаемая Ирина Ивановна!

На Ваш запрос о «правомерности принятия решений о реорганизации городских округов Пущино и Протвино в формате их слияния с городским округом Серпухов» сообщаем.

1. Правовое положение муниципальных образований Пущино и Протвино как городских округов регламентируется Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Однако, в настоящее время, после присвоения им Правительством Российской Федерации статуса наукограда Российской Федерации (Пущино с 27.06.2006, Протвино с 18.08.2008) и последующего сохранения этого статуса, правоустанавливающим для городских округов Пущино и Протвино является также и Федеральный закон от 7 апреля 1999 года № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации», который регламентирует для них особый, режим местного самоуправления, отличный от других городских округов (Федеральный закон № 131-ФЗ устанавливает это пунктом 2 статьи 81. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах: «2. Особенности осуществления местного самоуправления в наукоградах устанавливаются федеральным законом»).

В соответствии с Федеральным законом «О статусе наукограда Российской Федерации» Пущино и Протвино, которым присвоен статус наукограда Российской Федерации, обязаны иметь стратегию социально-экономического развития муниципального образования, согласованную «с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности» и план мероприятий по ее реализации. Причем, стратегия социально-экономического развития муниципального образования со статусом наукограда Российской Федерации в соответствии с п.3 статьи 1 Федерального закона № 70-ФЗ должна включать в себя раздел, содержащий «способы и механизмы развития научного, научно-технического потенциалов и использования научно-производственного комплекса наукограда для достижения целей и решения задач социально-экономического развития

муниципального образования». А план мероприятий по ее реализации должен включать в себя мероприятия, способствующие «развитию научно-производственного комплекса наукограда, в том числе малых и средних предприятий» (пп. 1), п.4 статьи 1 Федерального закона № 70-ФЗ).

Все остальные муниципальные образования имеют такую стратегию могут, но не обязаны – в соответствии с п.2 статьи 39 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»: «2. По решению органов местного самоуправления могут разрабатываться, утверждаться (одобряться) и реализовываться стратегия социально-экономического развития муниципального образования и план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования». От них не требуется включать в стратегию развития раздел, содержащий «способы и механизмы развития научного, научно-технического потенциалов...», и они не обязаны согласовывать – в отличие от наукоградов Российской Федерации – свою стратегию социально-экономического развития на федеральном уровне.

Кроме того, для муниципальных образований, имеющих статус наукоград Российской Федерации, статьей 8.1. Федерального закона 70-ФЗ предусмотрены (установлены) дополнительные «права органов местного самоуправления при реализации мероприятий, предусмотренных планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования»,

Таким образом, муниципальные образования, которым присвоен статус наукограда Российской Федерации, являются особым типом муниципальных образований

2. Намерение местных и региональных властей в рамках так называемой «административной реформы» осуществить преобразование муниципальных округов Пущино, Протвино и Серпухова путем их объединения при его реализации влечет утрату каждым из них статуса муниципального образования (часть 3_3 статьи 13. Преобразование муниципальных образований федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»). То есть это влечет для Пущино и Протвино и утрату статуса наукограда Российской Федерации, который им был присвоен и сохранен до 2032 и 2034 года соответственно, не решением местных и региональных властей, а на федеральном уровне Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом № 70-ФЗ.

Между тем, частью 4 статьи 3. Присвоение муниципальному образованию статуса наукограда, сохранение и прекращение такого статуса установлено, что «досрочное прекращение статуса наукограда осуществляется Правительством Российской Федерации». При этом оно может быть рассмотрено «по мотивированному ходатайству уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти или представительного органа муниципального образования, имеющего статус наукограда». Причем также определены условия, при которых статус может быть прекращен: «Статус наукограда может быть досрочно прекращен, если при проведении мониторинга, предусмотренного пунктом 3 настоящей статьи, в течение трех последовательных календарных лет выявлено несоответствие показателей научно-производственного комплекса наукограда

требованиям, установленным пунктом 8 статьи 2.1 настоящего Федерального закона, при этом результаты, определенные планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования, имеющего статус наукограда, не достигнуты». Ежегодный мониторинг развития наукоградов Российской Федерации, проводимый Минобрнауки за все время «пребывания» Пушкино и Протвино в статусе наукограда Российской Федерации каждый год подтверждал и «показатели» и «достижение» соответствующих результатов.

Других оснований прекращения статуса наукограда Российской Федерации, в том числе «проведение административной реформы», в действующем законодательстве не предусмотрено.

Так что даже оснований для ходатайства перед Правительством Российской Федерации о прекращении статуса наукограда Российской Федерации, если находиться в правовых рамках, не имеется.

3. Хочу отметить также, что муниципальные образования, которым присвоен статус наукограда Российской Федерации, являются особым типом муниципальных образований.

Такие города как Пушкино, Протвино и еще ряд других подобных наукоградов создавались для поддержки и «социального обслуживания» деятельности научных организаций, крупных научных комплексов и наукоемких производств различного профиля. Вместе с научно-инновационным ядром они представляют собой территориально-обособленные организационно-управленческие комплексы для решения сложных научных междисциплинарных задач, создания современных технологий и воспроизводства научных кадров. И поэтому требуют отдельного административно-территориального управления как единый научно-технологический и социально-экономический комплекс.

Особенно важно это сегодня, когда комплексная научно-инновационная деятельность, интенсивное развитие научных и технологических проектов в наукоградах направлено на обеспечение национального суверенитета и безопасности нашего государства.

Игнорирование нормативных и организационных основ государственной научно-технологической политики, установленных для развития наукоградов может нанести вред деловой репутации научных работников, организаций научного и научно-технического сектора, ухудшению условий их жизнедеятельности, послужить негативным примером отношения к науке и привести к существенному снижению научно-технологического развития страны,

Директор



М.И. Кузнецов